

2019年中國與國際的人權對話與交鋒： 國際分裂與人權新冷戰

董立文*

摘要

2019年可說是「國際關切中國人權的行動年」，國際社會依序聚焦在「數位極權主義」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件，普遍引發國際輿論與世界各國政府的關切。相對的，今年中共把國際社會人權攻防的重心更顯著的放在聯合國，尤其是人權理事會會議期間，幾乎變成「中國人權年會」，中共藉此國際會議，在會議內與議場外發起多項行動，最大程度動員國際社會的支持，其核心是藉聯合國名義，提倡新多邊主義，組織區域性計畫來侵犯人權。中國外交部公開宣稱：「中、俄將積極開展反干預合作」。我們可以看到中共正在推動人權新冷戰，環繞在普世人權價值與「中國模式」逐漸形成兩大陣營的對抗。中共在國際社會上尤其是針對美國，主動開關這類意識形態戰場，對人權民主自由採取攻勢，是非常不智的行為，是一項重大的戰略錯誤判斷。全世界都必須堅定地表達對中國攻擊普世人權價值、法治和公民權利的關注並做出回應，國際社會全體成員必須抵制和拒絕中國政府通過轉移視線的策略，逃避對其人權狀況問責的企圖。

關鍵詞：人權迫害、中國模式、聯合國分裂，人權新冷戰

* 董立文，中央警察大學公共安全系教授，E-mail: liwen@mail.cpu.edu.tw。



壹、前言

臺灣民主基金會年度的《中國人權觀察報告》是根據聯合國的《公民與政治權利國際公約》及《經濟社會文化權利國際公約》來劃分不同的觀察領域，在「中國與國際交鋒」的部分，則討論一個根本問題，意即中共是如何地與國際社會辯護人權議題，甚至想要改造國際社會的共同人權價值體系，以「中國模式」來取代之。本報告今年的觀察結構分三個部分：一、聚焦在外國關注中國人權的發展與重點；二、中共如何應對國際人權關切；三、國際分裂與人權新冷戰。

跟去年（2018）比較，今年可說是「國際關切中國人權的行動年」，總結而言，國際社會依序聚焦在「數位極權主義」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件，普遍引發國際輿論與世界各國政府的關切。其中，香港「反送中」運動的影響力已經向全球擴散，包括全世界多國政府領袖、官員與國會議員，以及各國公民團體與公民個人都願意出來聲援「反送中」民眾，形成國際人權保障的最重大事件。

相對的，今年中共把國際社會人權攻防的重心更顯著的放在聯合國，尤其是人權理事會會議期間，幾乎變成為「中國人權年會」，中共藉此國際會議，在會議內與議場外發起多項行動，最大程度動員國際社會的支持，例如，在會議場內「代表近 140 國發表題聯合聲明」，在場外固定辦理所謂的「主題邊會」等。並且出動龐大的官員、學者與專家代表團，順便跟歐洲各國舉辦正式的「兩國人權對話」或二軌的「國際人權會議」等。其核心是藉聯合國名義，提倡新多邊主義，組織區域性計畫來侵犯人權。

今年，中國與國際社會攻防的結果出現了國際社會分裂的現象，首先，聯合國會場因為新疆人權問題而撕裂，一邊是以白俄羅斯為代表的 54 個中國政府支持者稱讚「中國在新疆反恐和反激進化」議題上取得進步；另一邊是以英國為代表的 23 個國家呼籲北京能在新疆這個以維吾爾族人



為主的地區遵守其有關宗教自由的國際承諾。

其次，多國政府聯合聲援香港「反送中」運動，以及美國通過《香港民主與人權法案》後，俄羅斯議會起草一份有關「不干涉他國內政」的聯合國國際公約，將在完成後將其提交至聯大會議進行審核。中國外交部公開宣稱：「中、俄將積極開展反干預合作」。我們可以看到中共正在推動人權新冷戰，環繞在普世人權價值與「中國模式」逐漸形成兩大陣營的對抗。中共在國際社會上尤其是針對美國，主動開闢這類意識形態戰場，對人權民主自由採取攻勢，是非常不智的行為，是一項重大的戰略錯誤判斷。

整體來看2019年中、國際的人權對話與交鋒的結果，應該是民主國家與全世界覺醒與採取行動的年代，覺醒中共政權就是一個無可救藥的專制極權政府，不但不會遵守國際通行的政治與經濟規範，反而利用中國崛起，運用政治、經濟、軍事與社會文化等「全政府的力量」，意圖改變全球的人權觀念與規範。

中國正試圖削弱聯合國的人權體系和為之奠定基礎的準則。所謂「互利合作」的花言巧語旨在讓專制國家受益，而以犧牲我們作為締約國都有義務尊重的各國人民的人權和基本自由為代價。世界各國都應該致力於捍衛聯合國的人權標準，不要參與任何圖謀一削弱各國對尊重人權和基本自由的義務和承諾，或將其置於服從其他目標，如與經濟或貿易有關的那些利益目標。全世界都必須堅定地表達對中國攻擊普世人權價值、法治和公民權利的關注並做出回應，國際社會全體成員必須抵制和拒絕中國政府通過轉移視線的策略，逃避對其人權狀況問責的企圖。

這場國際人權大對抗臺灣產生重大影響，以中國「數位極權主義」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件為例，在臺灣內部尚沒看到附和擁護者，反過來只有害怕厭惡者，且多敦促政府要防止與採取對策。臺灣應該更積極的關注中國人權保護、駁斥「中國式人權價值觀」，



這不是中國，更不是中華文化。

貳、國際社會關注中國人權的發展與重點

今年國際社會關切中國人權大事紀如下：

1. 1月15日德國和法國駐中國大使向中國大陸維權律師頒發「德法人權法治獎」是法德第三年頒發人權法治獎，以表揚及支持在其國家以及全球層面，在保護及推動人權工作有傑出表現的人士。
2. 1月15日人權組織「人權觀察」發表聲明，呼籲聯合國人權理事會關注其成員的違反人權行為。新當選的聯合國人權理事會成員如菲律賓、厄立特裡亞、巴林均存在違反人權的行為，「它們將和中國、埃及和沙烏地阿拉伯這些持續侵犯人權的國家一起位列人權理事會」。
3. 1月17日國際人權組織「人權觀察」發佈2019《世界人權報告》，檢視全球超過一百個國家的人權情況。報告在涉及中國部分批評中國政府2018年進一步收緊對社會的全方位管控，包括持續利用聯合國安理會常任理事國席位，杯葛重大人權議題的討論，在聯合國人權理事會通過中國發起的決議，強調中國的「共贏合作」概念，完全不提對人權侵害的問責。中國對人權的打壓到達1989年天安門屠殺以來的最嚴重程度。並指出，全球已興起一股抵制獨裁者們濫權施暴的趨勢。該組織中國部主任索菲·理查森（Sophie Richardson）指出，當前比任何時候都更需要各國政府和國際機構共同努力，「抵制這個崛起大國的壓迫政策，結束習近平濫權統治，才能保護中國境內外人權。」
4. 1月30日國際間40多個人權團體發表連署公開信，敦促聯合國人權理事會成員國支持一項反對中國任意羈押和其他侵犯人權行為的決議。這是十多年來聯合國人權理事會首次出現這種有組織的呼籲，要

求中國為其侵犯人權的行為承擔責任。

5. 3月13日美國國務院發佈《2018人權國別報告》，美國國務卿蓬佩奧在報告發佈會稱中國在侵犯人權的問題上無人可比。堪稱近百年來人權紀錄最糟糕的國家之一。
6. 3月19日歐洲議會在布魯塞爾舉行了主題為「關於中共再教育營和對少數民族團體迫害的問題」的研討會，會議指出新疆有兩百萬民眾被關在再教育營。
7. 3月21日聯合國負責有毒物質對人權影響問題的特別報告員通賈克（Baskut Tuncak）表示，中國是全球最大的化學品生產國之一，到2030年，全球除藥品以外的化學品銷售額預計將翻一番，而其中將有近半數來自中國。這是江蘇鹽城一化工廠發生爆炸事故後的國際反應之一。
8. 3月21日習近平訪問歐洲。「人權觀察」評論，歐洲各國與歐盟官員對中方表現得異常溫順，曖昧立場令人失望。歐盟與北京在人權領域的這一對話機制長期以來為人詬病。自1997年創立以來，對話沒有取得過任何實質效果。
9. 4月1日舉行第37屆中歐人權對話。相對於中國代表團將討論焦點集中在扶貧、社會保障等經濟事務上，歐盟方面則高度關切新疆再教育營問題，以及遭無故關押的中國及其他國籍人士。要求保障被拘留者的家屬探視等基本權利。
10. 4月24日，歐盟外長萊格裡尼呼籲，會員國和歐洲議會議員在面對中國的人權議題時，與歐盟同調，不避諱直言人權的重要性。共同傳達清楚明確且一致的訊息，以促進中國改善人權現況。歐盟最好的工具就是以尊重但極為明確的方式，持續與中國在人權議題上對話。
11. 六月初，針對1989年「六四」30週年，美國國務院發表聲明。美國眾



議院通過決議案，要求中國就 1989 年 6 月 4 日武力鎮壓天安門民主運動，提供「全面、透明且獨立的報告。」歐盟與英國也發表聲明說：「今天我們紀念 1989 年 6 月 4 日的悲慘事件 30 週年，緬懷那些在天安門廣場及周邊地區因和平抗議而失去生命的人。過去 30 年來，中國加入了幾個聯合國有關人權的機制。但是，中國人民仍然無法行使和平抗議的權利。我們繼續敦促中國政府尊重公民的自由結社、機會、表達和其他基本權利和自由，誠如受中國憲法和國際法所保障的。」

12. 7 月 10 日斯洛伐克新總統恰普托娃（Zuzana Caputova）接見中共外長王毅，期間「表達了對中國人權狀況惡化的關注和擔憂」。該聲明提及中共政府對律師和人權活動家的拘留，以及（打壓）對待少數民族和宗教少數群體。
13. 7 月 24 日，美國聯邦參議院人權小組舉行研討會，關注中共運用高科技手段監控和迫害新疆維吾爾、基督徒、法輪功等信仰群體的問題。
14. 8 月 10 日德國議會的數字化議程委員會取消原計劃的中國之行，原因是中共堅持要求將代表團的綠黨議員鮑澤（Margarete Bause）從訪華名單中除去，因為該議員對中共人權紀錄一向持強硬立場。
15. 8 月 13 日美國眾院議長裴洛西就香港問題發表聲明，表示美國國會將會採取行動支持香港人民。今後幾週裡，我們將推動通過國會兩院和兩黨的《香港人權和民主法》。
16. 8 月 23 日川普呼籲中國領導人對香港做出「人道」的反應，並敦促習近平與抗議者對話。
17. 8 月 28 日七大工業國領袖會議發表聯合聲明，針對香港議題呼籲各方避免暴力，並強調《中英聯合聲明》的存在與重要性。
18. 9 月 07 日美國國防部長馬克·埃斯珀的歐洲行發表講話，敦促中共政府在香港問題上保持克制，不應強行干預香港，並警告歐洲國家不要

過分依賴中國投資。

19. 9月07日德國總理默克爾在訪華期間，呼籲通過對話、和平解決香港緊張局勢問題。
20. 9月10日總部設在紐約的保護記者委員會（CPJ）公佈全球新聞審查最惡劣的十大國家名單，中共治下的中國名列第5，是近20年來監禁記者人數最多的國家。
21. 10月1日美國參議院多數黨領袖麥康奈爾發表了關於中華人民共和國建國七十週年的聲明：「在中華人民共和國成立70週年之際，我們應該暫緩腳步，緬懷在中國共產黨統治下犧牲的數百萬人。」
22. 10月8日美國國務卿蓬佩奧接受電視採訪表示，中國虐待維吾爾族在內的新疆穆斯林的做法「嚴重侵犯人權」，美國將繼續提出這一問題。
23. 10月20日37家中國與國際人權組織日前聯名發表致美國海關和邊境保護局（U.S. Customs and Border Protection）的公開信，敦促代理專員摩根（Mark Morgan）發布預扣放行令（WRO），禁止進口所有與中國強迫勞動有關的棉花、紡織品和服裝產品。
24. 10月22日國際特赦組織表示，中國或將通過舉辦國際足協世界冠軍球會杯（Club World Cup）等著名賽事來洗白自己的聲譽。雅虎英國報導稱國際足協（FIFA）或將宣佈，中國是2021年夏季世界冠軍球會杯的舉辦國。此外，中國也熱衷於申辦2030年「百年」世界盃。

綜合來看，今年應該是「國際關切中國人權的覺醒年」，總結而言，國際社會依序聚焦在「數位極權主義／天眼系統」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件，普遍引發國際輿論與世界各國政府的關切，檢視中國外交部的例行記者會，人權議題幾佔其五分之一以上的發問與回答，可見一斑。



當然，美國川普政府將人權議題再列為中、美關係的重點，而有許多重大舉措直接相關，帶動了國際輿論與其歐、日、澳盟國的共同行動。川普總統第 74 屆聯大上演講與副總統彭斯在威爾遜中心的演說是為明顯的證據（中央社，2019）。就國際社會關切中國人權議題而言，其特點有：

1. 有一重要跡象產生，即過去對中國不談人權的國家，現在也表達對中國人權的關切，例如斯洛伐克；而西方國家對中國人權關切的力度也越來越大，例如德國議會的數位委員會取消訪中之旅，而不是屈服於中共的威脅。
2. 顯然，中共與普世人權價值的攻防集中在香港反送中與新疆維吾爾族的問題上，旁及美、中貿易戰的影響。就香港反送中議題而言，已有美、法、德、英、日、加、澳領袖，歐盟／歐洲理事會與聯合國人權委員會／人權事務高級專員的數度表態。
3. 關於聯合國人權事務高級專員辦事處的爭議問題，去年人權組織還在批判此一單位受到中共的滲透與介入，2018 年 11 月 6 日，聯合國人權理事會展開對中國人權狀況的第三次定期審議在日內瓦舉行的當天，西藏人權與民主促進中心等 9 個非政府組織聯合發表聲明譴責了人權高專辦的行為，並指北京壓力下的「政治審查」。因為多個非政府人權組織提交給聯合國人權事務高級專員辦事處（以下簡稱人權高專辦）的意見書無緣無故地從該處網站上撤出、或者刪除相關內容。中共直接影響聯合國人權事務高級專員辦事處遮蓋資料的高層次和公開化干涉。今年似乎出現轉變，人權事務高級專員巴切萊特關切香港的表態，讓中共驚訝與憤怒。
4. 香港「反送中」運動的影響力已經向全球擴散，包括全世界的公民團體與公民社會都願意出來聲援「反送中」民眾，而且持續擴散，例如，美國職籃 NBA 挺港事件，連日本的「灌籃高手」漫畫作者都被捲入，

從而促成美國政府加速通過《香港民主與人權法案》；此外，當前全球主要民主國家的政府或國會，包括總統、總理，國會政黨的立法議員等也都願意出面聲援香港。更別提，連馬來西亞總理馬哈蒂都認為特首林鄭月娥應該下臺（許懿安，2019），新加坡總理李顯龍則表示，「當香港陷入麻煩、當示威或更糟糕的暴動發生、當行政首長被噓出立法會，我認為這對香港是很悲哀的，也對整個地區是很不好的。我們會密切關注（侯文婷，2019）。」

參、中共如何應對國際人權關切

中共原本是守勢的因應國際社會對其人權批評，但在習近平上臺後採取攻勢，轉向宣傳中國人權有別於西方，自有其先進與可貴之處，可以取代西方偽善與雙重標準的人權思想。換言之，中國建構「人類命運共同體」人權思想體系，而對外輸出極權主義，進而組織反西方的意識形態聯合陣線。

根據中共自己的公佈，今年重大對外人權活動紀錄，本文整理如下：

1. 2月26日中國和歐盟常駐日內瓦代表團在聯合國人權理事會第40屆會議高級別會議期間，在日內瓦共同舉辦題為「一個也不能少—《殘疾人權利公約》的重要意義」的主題邊會。歐盟代表史蒂文斯、羅馬尼亞、保加利亞、斐濟、印尼、白俄羅斯、希臘等多國代表發言，高度讚賞中國與歐盟共同舉辦此次會議。
2. 3月4日中共駐聯合國大使俞建華在人權理事會第40屆會議高級別部分一般性辯論中的發言，反對政治化和雙重標準，反對以人權為由干涉別國內政。發展中國家在全球人權治理體系中應有更大的發言權。去年，中國參加了第三輪國別人權審議，120多個國家積極評價中國



人權事業取得的成就和進展。

3. 3月11日在聯合國人權理事會第40次會議舉行期間，中國人權研究會在此間舉辦「中國人權事業的發展進步」主題邊會，介紹了中國人權發展進步情況。會議宣稱人權研究與教育正在推動中國人權事業發展進步。目前，中國人權研究機構已超過40家，人權研究隊伍多達幾百人。
4. 3月14日中共國務院新聞辦發表《2018年美國的人權紀錄》與《2018年美國侵犯人權事記》，對美國侵犯人權的狀況進行揭露。回擊美國對世界上190多個國家的人權狀況指手畫腳、抹黑污蔑，而對自身存在的嚴重人權問題卻置若罔聞、視而不見。
5. 3月26日2019中德人權發展論壇在德國柏林舉行。本屆論壇以「社會發展與人權進步—70年回顧與展望」為主題，來自中德兩國人權領域的專家學者研討交流。
6. 6月21日由中國人權研究會和奧中友好協會共同舉辦的「2019中歐人權研討會」在奧地利司法部舉行。
7. 7月3日中國代表團在人權理事會第41屆會議與人權高專對話會上的發言表示：高專女士提及中國香港特區修訂「兩個條例」問題和涉疆問題，英國代表也提到了涉港問題，中方對此表示遺憾和不滿。
8. 7月12日，俄羅斯、巴基斯坦、沙烏地阿拉伯、埃及、古巴、阿爾及利亞、阿聯、卡達、奈及利亞、安哥拉、多哥、塔吉克斯坦、菲律賓、白俄羅斯等37國常駐日內瓦大使聯名致函聯合國人權理事會主席和人權高專，積極評價中國新疆人權事業發展成就和反恐、去極端化成果，支持中國在涉疆問題上的立場。
9. 7月15日李松大使在人權理事會第41屆會議提出「發展對享有所有人權的貢獻」決議草案。



10. 7月28日中國人權研究會在聯合國人權理事會舉辦「中國少數民族人權保護」邊會，詳細介紹了藏傳佛教活佛轉世制度和新疆社會治理與人權保障情況，人權研究會理事更結合親身經歷，列舉了極端主義影響、侵犯乃至踐踏民眾生產生活的事例。
11. 7月26日中國人權研究會發表〈美國根深蒂固的種族歧視問題凸顯「美式人權」的虛偽〉一文，揭露美國長期存在的種族歧視問題及其反映的「美式人權」的嚴重虛偽性，並指出美國種族問題難解。
12. 8月24日中國人權研究會發表〈美國痼疾難除的槍支暴力嚴重踐踏人權〉一文，揭露美國在槍支暴力方面長期存在的嚴重人權問題，指出美國在人權議題上的雙重標準和虛偽實質。
13. 9月6日由中國人權研究會主辦，西南政法大學人權研究院、新疆大學政治與公共管理學院承辦的「反恐、去極端化與人權保障」國際研討會在烏魯木齊召開。來自法國、印度、土耳其、阿富汗、中國等18個國家和國際組織的60多位元專家學者參加。聯合國人權諮詢委員會專家阿卜杜拉奇茲·阿沙迪在致辭，外國人包括塞爾維亞社會黨副主席普雷德拉格·瑪律科維奇、法國斯特拉斯堡大學教授、原校長克利斯蒂安·梅斯特等人參加。中宣部副部長蔣建國致辭表示，應當發揮聯合國的主導和協調作用，堅定遵循《聯合國憲章》和其他國際法原則準則，支持聯合國安理會通過的一系列反恐決議。中國願同各方一道，維護以《聯合國憲章》宗旨和原則為核心的反恐、去極端化與人權保障體系，攜手共同構建人類命運共同體。
14. 9月9日，聯合國人權理事會第42次會議在聯合國日內瓦總部開幕。會議期間，中國人權研究會在日內瓦萬國宮舉辦「新中國人權事業發展70年」主題邊會，全面介紹新中國成立70年來在人權事業上所取得的成就，荷蘭烏特勒支大學教授湯姆·茲瓦特介紹了新中國的人權



成就和成功經驗。來自俄羅斯、芬蘭、墨西哥、菲律賓、尚比亞、歐盟等國家和國際組織的 40 餘位元首大使和近百個國家的外交官及國際組織官員、記者、學者等 300 餘人參加開幕式。

15. 9月9日聯合國人權理事會第42次會議開幕以來，安哥拉、南非、埃及、委內瑞拉、古巴、巴基斯坦等發展中國家代表強調發展權是不可分割的重要人權，但長期以來國際社會及聯合國人權系統對發展問題缺乏重視，導致聯合國《發展權利宣言》通過30多年後仍未得到有效落實。近50個國家和非政府組織發言，批評美國單邊制裁措施嚴重侵犯各項人權，是赤裸裸的強權政治。
16. 9月13日，中國常駐聯合國日內瓦辦事處和瑞士其他國際組織代表陳旭大使在聯合國人權理事會第42屆會議上，代表近140國發表題為「充分實現發展權，讓發展惠及全體人民」的聯合聲明。
17. 9月17日中國人權研究會在日內瓦舉辦「新疆的去極端化鬥爭與人權保障」主題邊會，來自多個國家政府、有關國際組織和非政府組織的代表等50余人與會。但沒公佈外國人的人名與發言紀錄。
18. 10月21日第74屆聯合國大會第三委員會舉行與殘疾人權利委員會主席和殘疾人權利特別報告員互動對話。
19. 10月25日中國常駐聯合國代表團和中國人權研究會在聯合國舉辦發展權主題邊會。白俄羅斯、古巴、奈及利亞等國大使、聯合國經濟和社會事務部高級官員以及中國人權研究會副秘書長王林霞等發言。俄羅斯、義大利、新加坡、印度、阿爾及利亞等近40國聯合國常駐團約100名嘉賓與會。
20. 這些中共的國際人權活動的特點有五：
 - (1) 充分占據與利用聯合國相關組織與活動期間，進行人權宣傳與反制，尤其在聯合國人權理事會會議期間，一方面在會議內不同場

合由中共官方代表發表「主題演講」，或結合他國發表「聯合聲明」掌握每一個發言權；另一方面似乎在會場外單獨召開或「共同舉辦」各類型的「主題邊會」或「邊會」，魚目混珠看起來都像是聯合國人權理事會的會議。今年聯合國人權理事會召開了第 40、41 與 42 會議，為中共提供了大量的宣傳與組織的機會。

- (2) 往年中共會藉由聯合國人權理事會會議，出動龐大的官員、學者與專家代表團，順便跟歐洲各國舉辦正式的「兩國人權對話」或二軌的「國際人權會議」。今年只看到簡短的公布「中國歐盟第 37 次人權對話」，以及二軌的「3 月 26 日 2019 中德人權發展論壇」、「6 月 21 日 2019 中歐人權研討會在奧地利司法部舉行」，可以看到歐洲各國政府似已醒覺「雙邊人權對話」有反效果而停辦。中國與美國的雙邊人權對話在 2015 年之後就沒舉辦。
- (3) 口口聲聲說遵循《聯合國憲章》和其他國際法原則準則，聯合國《發展權利宣言》，支持聯合國安理會通過的一系列反恐決議。維護以《聯合國憲章》宗旨和原則為核心的反恐、去極端化與人權保障體系，攜手共同構建人類命運共同體。其實質是用「生存權與發展權」、「反恐怖主義」來涵蓋所有的人權標準，又用部分的《經濟社會文化權利國際公約》的成就來掩蓋侵犯《公民與政治權利國際公約》的事實。
- (4) 中共無論是在國內舉辦各類論壇或學術研討會，或是在聯合國人權理事會會議內外辦理各類活動，都越來越國際化，二軌式的國內外會議都會邀請外國人參與，尤其會凸顯歐美先進國家的官方代表、人權專員、社團領袖或大學校長教授之流來幫中共講好話。更別提在聯合國相關活動時，大肆宣傳「120 多個國家積極評價中國人權事業取得的成就和進展」、「37 國常駐日內瓦大使聯名



致函聯合國人權理事會主席和人權高專」、「代表近 140 國發表聯合聲明」等。

- (5) 中共在聯合國人權委員會上的活動，仍聚焦在香港與新疆問題，並發揮中國在人權委員會的影響力，動員近四十國支持中國在新疆問題上的立場，這是罕見的中國在聯合國人權委員會上的大動作。至於中國人權研究會發表連續針對美國發表兩篇批判性文章，應是受到美、中貿易戰的反美情緒影響。

肆、中共推動兩大陣營的人權新冷戰

現在已可確定，中共把國際社會人權攻防的重心放在聯合國，尤其是人權理事會會議期間，幾乎變成為「中國人權年會」，中共藉此國際會議，在會議內與議場外發起多項行動，最大程度動員國際社會的支持，在會議場內「代表近 140 國發表聯合聲明」，在場外固定辦理所謂的「主題邊會」等。其核心是藉聯合國名義，提倡新多邊主義，組織區域性計畫來侵犯人權。

這麼做的後果導致聯合國因為人權問題而被撕裂（艾米，2019），例如，在新疆問題上，一邊是白俄羅斯駐聯合國大使利巴可夫（Valentin Rybakov）代表中國、巴基斯坦、俄羅斯、埃及、玻利維亞、剛果民主共和國與塞爾維亞等 54 國在聯合國大會人權委員會發表談話：讚揚北京在處理新疆反恐與去極端化問題時也能尊重和保障人權，並力邀外交官員、記者與官員來訪，致力於保持新疆的開放與透明。

另一邊是英國駐聯合國大使皮爾斯（Karen Pierce）代表美國、澳洲、加拿大、法國、德國、日本、荷蘭、紐西蘭、挪威與瑞典等 23 國，向有 193 個成員國的聯合國大會人權委員會發出聯合聲明：呼籲中國政府維護



國家法律與國際義務和承諾，尊重新疆與中國各地的人權，包括宗教信仰自由。簽署國敦促中國儘快執行聯合國獨立專家對新疆局勢提出的建議，包括不任意拘留維吾爾族與其他穆斯林成員。聲明也呼籲各國，切勿將難民或庇護尋求者送回他們面臨迫害的國家。

54 個親中國家與 23 個民主國家在聯合國最高人權機構中，這種以牙還牙式的公開信非常罕見，各國通常會在閉門談判中敲定正式決議。其實，早在今年四月聯合國秘書長古特雷斯參加中國國家主席習近平主導的一帶一路第二屆論壇峰會，但沒有提及並批評中國在新疆被指控關押百萬維吾爾族民眾問題，遭到國際人權組織批評。為了回應批評，聯合國官方聲明古特雷斯與中國領導人談及新疆問題，中國外交部立即指責聯合國古特雷斯干涉中國內政（小山，2019）。這些現象都可看出，連聯合國人員本身都招致不同立場的人的指責。

此外，當美國通過《香港民主與人權法案》而招致中國的強烈抗議後，俄羅斯議會起草一份有關「不干涉他國內政」的聯合國國際公約，將在完成後將其提交至聯大會議進行審核。同時俄羅斯當局宣布，將於 11 月 25 日派出代表團赴北京，與中國相關部門就防止外部勢力干涉主權國家內政的企圖進行討論，欲加強與中國合作。中國外交部公開宣稱：「中、俄將積極開展反干預合作」（俄羅斯衛星通訊社，2019）。今年，中共同樣宣傳其的「中國模式」人權主張：一以發展促人權。二以安全促人權。三以合作促人權。四以公平促人權。而用「中國發展模式」來傳播這套人權觀，其方法是 1. 親鄰與睦鄰外交。2. 構建新型大國關係。3. 推進「一帶一路」。進而提出全球人權治理的中國立場為：（一）積極參與國際人權事務；（二）加強與發展中國家的人權對話交流；（三）積極加強與西方發達國家在人權領域的合作對話。於是，過去督促改善中國人權的管道與平台，現在反而變成中共傳播「中國發展模式」的管道與平台，其中最



顯著的是聯合國人權理事會與中、歐人權對話活動（董立文，2019:2）。據國際人權組織「中國人權」執行長、紐約大學法學院榮譽退休教授譚競嫦（Sharon K. Hom）的觀察，中國採用三大方法，第一、向世界傳遞一種「與世界截然不同的故事」，中共散播「批評中國共產黨就等於反中國」意識，任何置喙中共的人，就是在傷害中國人民情感、干涉中國主權。第二，北京企圖建立自己的一套「中國式人權價值觀」，醜化西方民主制度，第三、多邊主義衝擊，以發展基金吸引第三世界國家，讓中共有機會輸出極權主義思想與監控人民、網路封鎖技術。

綜合上述的事實，我們可以看到中共正在推動人權新冷戰，環繞在普世人權價值與「中國模式」逐漸形成兩大陣營的對抗。中共在國際社會上尤其是針對美國，主動開關這類意識形態戰場，對人權民主自由採取攻勢，是非常不智的行為，是一項重大的戰略錯誤判斷。

一方面，對第三世界國家施以經濟利益來交換意識形態的表態，徒增自己的開支與增加別國喊價的籌碼，除了場面上的表態外，很少能換到具體的行動支持，更重要的是，換不到第三世界國家人民的認同，更別提中國大陸人民的認同。大陸人民對中共大灑幣已迭有怨言。

另一方面，這是對歐美國家，甚至是全世界主動掀起一場「文明價值的戰爭」，而「人類命運共同體的人權思想體系」，說是儒家文化，既不像也不敢說是，內涵不足以抗衡人權民主自由思想，在「數位極權主義」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件的佐證下，第三世界國家心知肚明中共在做什麼，絕不是一個價值與理念的結盟，而是一場利益交換，隨時可棄絕中共而去；相反的，它卻會造成民主自由國家的大團結，把對抗中共視為一場「神聖戰爭」。

伍、結論

整體來看 2019 年中、國際的人權對話與交鋒的結果，應該是民主國家與全世界覺醒與採取行動的年代，覺醒中共政權就是一個無可救藥的專制極權政府，不但不會遵守國際通行的政治與經濟規範，反而利用中國崛起，運用政治、經濟、軍事與社會文化等「全政府的力量」，意圖改變全球的人權觀念與規範。

中國正試圖削弱聯合國的人權體系和為之奠定基礎的準則。所謂「互利合作」的花言巧語旨在讓專制國家受益，而以犧牲我們作為締約國都有義務尊重的各國人民的人權和基本自由為代價。世界各國都應該致力於捍衛聯合國的人權標準，不要參與任何圖謀一削弱各國對尊重人權和基本自由的義務和承諾，或將其置於服從其他目標，如與經濟或貿易有關的那些利益目標。全世界都必須堅定地表達對中國攻擊普世人權價值、法治和公民權利的關注並做出回應，國際社會全體成員必須抵制和拒絕中國政府通過轉移視線的策略，逃避對其人權狀況問責的企圖。

這場國際人權大對抗對台灣產生重大影響，以中國「數位極權主義」、「香港反送中事件」與「新疆再教育營」三大事件為例，在台灣內部尚沒看到附和擁護者，反過來只有害怕厭惡者，且多敦促政府要防止與採取對策。台灣應該更積極的關注中國人權保護、駁斥「中國式人權價值觀」，這不是中國，更不是中華文化。



參考資料

- 小山（2019）。〈古特雷斯因新疆問題遭人權組織與北京夾攻〉，法國國際廣播電台，2019年4月30日，<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20190430-%E5%8F%A4%E7%89%B9%E9%9B%B7%E6%96%AF%E7%96%91%E9%99%B7%E5%B0%B7%E5%B0%AC%E5%9B%A0%E6%96%B0%E7%96%86%E5%95%8F%E9%A1%8C%E9%81%AD%E4%BA%BA%E6%AC%8A%E7%B5%84%E7%B9%94%E8%88%87%E5%8C%97%E4%BA%AC%E5%A4%BE%E6%94%BB>。2019/4/30。
- 中央社（2019）。〈彭斯演說 全文一次看〉，經濟日報，2019年10月25日，<https://money.udn.com/money/story/10511/4124765>。2019/10/25。
- 艾米（2019）。〈新疆人權問題撕裂聯合國〉，法國國際廣播電台，2019年10月30日，https://www.google.com/search?sxsrf=ACYBG NQk3mTA4ybUQWXIRFuQTTub7KCzPQ%3A1575593107901&ei=k6TpXfzPNrTLmAWBpYrwBg&q=rfi&oq=rfi&gs_l=psy-ab.3..0i67j013j0i13112j014.8131.9693..10785...0.4..0.55.163.3.....0....1..gws-wiz.....0i71j35i39j0i131i67.Sj6IVi_Gym4&ved=0ahUKEwi85Ybc5Z_mAhW0JaYKHYGSA m4Q4dUDCAs&uact=5。2019/10/30。
- 俄羅斯衛星通訊社（2019）。〈中國外交部：中俄將積極開展反干預合作〉，俄羅斯衛星通訊社，2019年11月20日，<http://big5.sputniknews.cn/politics/201911201030080980/>。2019/11/20。
- 侯文婷（2019）。〈新加坡總理：反送中相關訴求是想顛覆港府〉，中央通訊社，2019年10月17日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201910170131.aspx>。2019/10/17。
- 許懿安（2019）。〈馬來西亞總理馬哈蒂爾指林鄭月娥應下台 林鄭：每人都有表達自由〉，香港01，2019年10月4日，<https://www.hk01.co>

m/%E5%8D%B3%E6%99%82%E5%9C%8B%E9%9A%9B/382394/%
E9%A6%AC%E4%BE%86%E8%A5%BF%E4%BA%9E%E7%B8%BD
%E7%90%86%E9%A6%AC%E5%93%88%E8%92%82%E7%88%BE%
E6%8C%87%E6%9E%97%E9%84%AD%E6%9C%88%E5%A8%A5%
E6%87%89%E4%B8%8B%E5%8F%B0-%E6%9E%97%E9%84%AD-
%E6%AF%8F%E4%BA%BA%E9%83%BD%E6%9C%89%E8%A1%A
8%E9%81%94%E8%87%AA%E7%94%B1。2019/10/4。

董立文（2019）。〈2018中國人權觀察報告總論〉，臺灣民主基金會
（編），《2018中國人權觀察報告》，頁1-8。臺北：財團法人臺灣
民主基金會。



